

NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

ZESZYTY NAUKOWE

Sądownictwa

Administracyjnego

dwumiesięcznik

rok XIX nr 6 (111)/2023

Warszawa 2023

WYDAWCA
Naczelny Sąd Administracyjny

KOMITET REDAKCYJNY

REDAKCJA

REDAKTOR NACZELNY prof. dr hab. Janusz Trzcziński
ZASTĘPCA REDAKTORA NACZELNEGO prof. dr hab. Andrzej Gomułowicz
SEKRETARZ REDAKCJI mgr Małgorzata Sawicka-Jezierczuk (e-mail: msawicka@nsa.gov.pl)

RADA PROGRAMOWA

CZŁONKOWIE

prof. dr hab. Barbara Adamiak, dr Stefan Babiarsz, prof. dr hab. Wojciech Chróścielewski,
dr hab. Jacek Chlebny, mgr Irena Chojnacka, dr Anna Dumas, prof. dr hab. Roman Hauser,
dr Andrzej Kisielewicz, sędzia Małgorzata Korycińska, prof. dr hab. Piotr Korzeniowski,
sędzia Jan Rudowski, sędzia Jerzy Siegień, prof. dr hab. Andrzej Skoczyła,
dr hab. Marcin Wiącek, sędzia NSA Maria Wiśniewska, prof. dr hab. Zbigniew Witkowski,
prof. dr hab. Andrzej Wróbel, prof. dr hab. Marek Zirk-Sadowski

MIĘDZYNARODOWI CZŁONKOWIE

Dr., Dr. h.c. mult. Eckart Hien, Dr. Univ.-Prof., Clemens Jabloner,
Prof. JUDr Jan Filip, Sędzia Olof Olsson, Prof. Dr. Dr.h.c.mult. Rainer Arnold,
Prof. dr Georges Ravarani, Prof. dr hab. Virgilijus Valančius

*

redaktor tematyczny prof. dr hab. Wojciech Piątek
redaktor językowy mgr Justyna Woldańska, mgr Małgorzata Szyszkowska
redaktor statystyczny dr Michał Szwast

ADRES REDAKCJI

Naczelny Sąd Administracyjny
00-011 Warszawa, ul. G.P. Boduena 3/5
tel. 22 551-67-25, e-mail: msawicka@nsa.gov.pl; www.nsa.gov.pl/zeszyty-naukowe.php

© Copyright by Naczelny Sąd Administracyjny
Warszawa 2023

ISSN 1734-803X
Nr indeksu 204358

Liczba punktów za publikację wynosi 100.

Wersją podstawową (referencyjną) czasopisma jest wersja papierowa.

*

Na zlecenie Naczelnego Sądu Administracyjnego



Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
www.wolterskluwer.pl

Dyrektor Działu Publikacji Periodycznych: Klaudia Szawłowska
klaudia.szawłowska@wolterskluwer.com

Szczegółowe informacje o prenumeracie czasopism można uzyskać
pod numerem infolinii: tel. 801 044 545, prenumerata@wolterskluwer.pl
Obsługa Klienta: tel. 22 535 82 72, księgarnia internetowa: www.profinfo.pl

Skład i łamanie: Andytex, Warszawa
Druk ukończono w grudniu 2023 roku. Nakład 500 egz.

SPIS TREŚCI

Table of contents	6
-------------------------	---

STUDIA I ARTYKUŁY

<i>Dr hab. Arkadiusz Cudak (profesor Akademii Ekonomiczno-Humanistycznej w Warszawie)</i> Środki obrony małżonka zobowiązanego w toku egzekucji administracyjnej z majątku wspólnego	9
Summary	21
<i>Dr hab. Piotr Pietrasz (profesor Uniwersytetu w Białymstoku)</i> Doręczenia elektroniczne w postępowaniu administracyjnym oraz podatkowym od 10 grudnia 2023 r. a postępowanie sądowoadministracyjne	22
Summary	36
<i>Dr Mikołaj Pułło (Uniwersytet Pomorski w Słupsku)</i> Zbieg postępowań w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnej oraz w sprawie wznowienia postępowania administracyjnego	37
Summary	51
<i>Mgr Ranja Łuszczek (radca prawny; Okręgowa Izba Radców Prawnych w Warszawie)</i> Bezpośrednie stosowanie Konwencji z Aarhus w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego	53
Summary	70

ORZECZNICTWO

I. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (wybór i opracowanie: <i>prof. Andrzej Wróbel, dr Piotr Wróbel</i>) Wykładnia przepisu art. 15 ust. 3 RODO i wyjaśnienie zasady wykonywania prawa dostępu do własnych danych osobowych podlegających przetwarzaniu Wyrok TS z dnia 4 maja 2023 r. w sprawie C-487/21 F.F. przeciwko Österreichische Datenschutzbehörde i CRIF, ECLI: EU:C:2023:36	71
II. Europejski Trybunał Praw Człowieka (wybór i opracowanie: <i>Przemysław Florjanowicz-Błachut</i>) Brak poinformowania cudzoziemca o zasadniczych faktycznych powodach decyzji o wydaleniu z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z uwagi na zagrożenie dla porządku publicznego i bezpieczeństwa narodowego wydanej wobec niego na podstawie dokumentów niejawnych oraz brak informacji o możliwości i sposobie dostępu do dokumentów niejawnych w aktach sprawy stanowią naruszenie gwarancji proceduralnych dotyczących wydalania cudzoziemców chronionych przez art. 1 Protokołu nr 7 do Konwencji	

Wyrok ETPC z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie <i>Poklikayew przeciwko Polsce</i> (skarga nr 1103/16)	83
III. Trybunał Konstytucyjny (wybór: <i>Irena Chojnacka</i> , opracowanie: <i>Mieszko Nowicki</i>) Wyrok TK z dnia 4 lipca 2023 r. (sygn. akt SK 23/21) [dot. odmowy zwrócenia prawa jazdy obejmującego kategorie uprzednio posiadane, a nieobjęte orzeczoną środkami karnymi zakazu prowadzenia pojazdów mechanicznych]	94
IV. Sąd Najwyższy (wybór i opracowanie: <i>dr Michałina Szpyrka</i>)	
1. Postanowienie SN z dnia 2 sierpnia 2023 r. (sygn. akt II UZ 45/23) [dot. statusu płatnika składek w prowadzonych przez organ rentowy z urzędu sprawach o objęcie ubezpieczeniem społecznym oraz dot. określenia wysokości podstawy wymiaru składek]	102
2. Postanowienie SN z dnia 6 września 2023 r. (sygn. akt I PSK 76/22) [dot. przywrócenia do służby w charakterze funkcjonariusza służby celno-skarbowej]	106
V. Naczelny Sąd Administracyjny i wojewódzkie sądy administracyjne (opracowanie: <i>dr hab. Marcin Wiącek prof. UW</i>)	
A. Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego	
Uchwała składu siedmiu sędziów NSA z dnia 13 listopada 2023 r. (sygn. akt II GPS 2/22) [dot. możliwości wstrzymania wykonania decyzji przez sąd administracyjny]	110
B. Orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych	
1. Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 19 maja 2022 r. (sygn. akt I SA/Gl 24/22) [dot. odliczania podatku PIT zapłaconego za granicą]	116
2. Wyrok WSA w Lublinie z dnia 6 października 2022 r. (sygn. akt III SA/Lu 98/22) [dot. możliwości posługiwania się w Polsce zagranicznym prawem jazdy]	119
3. Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 22 grudnia 2022 r. (sygn. akt II SA/Po 761/22) [dot. skierowania kierowcy na badania lekarskie]	122
4. Wyrok WSA w Warszawie z dnia 6 kwietnia 2023 r. (sygn. akt III SA/Wa 2632/22) [dot. utraty prawa do świadczenia pielęgnacyjnego z powodu urlopu wypoczynkowego]	126
5. Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 czerwca 2023 r. (sygn. akt III SA/Wr 408/22) [dot. ograniczania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków]	128
6. Wyrok WSA w Opolu z dnia 7 lipca 2023 r. (sygn. akt I SA/Op 141/23) [dot. opodatkowania przychodów z usług związanych z projektowaniem i rozwojem technologii informatycznych]	131
VI. Glosy	
<i>Dr Paweł Gacek (radca prawny)</i>	
Głosa do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 grudnia 2022 r. (sygn. akt III OSK 6252/21) [dot. odmowy przyznania świadczenia motywacyjnego w sytuacji wszczęcia postępowania karnego przeciwko funkcjonariuszowi Policji na podstawie art. 120a ust. 7 pkt 2 ustawy o Policji]	135
Summary	133
<i>Dr Anna Magdalena Żmijewska (radca prawny)</i>	
Głosa do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 stycznia 2023 r. (sygn. akt III FSK 2487/21) [dot. opodatkowania lokali podatkiem od nieruchomości; wykładni zwrotu legislacyjnego „część kondygnacji w świetle”]	154
Summary	163

KRONIKA

Kalendarium sądownictwa administracyjnego (wrzesień – październik 2023 r.) (opracowanie: <i>Maria Stefańska, Marta Szustkiewicz, Maria Poszwińska</i>)	165
---	-----

BIBLIOGRAFIA

Publikacje z zakresu postępowania administracyjnego i sądownictwa administracyjnego (wrzesień – październik 2023 r.) (opracowała <i>Marta Jaszczukowa</i>)	175
---	-----

TABLE OF CONTENTS

STUDIES AND PAPERS

Dr hab. Arkadiusz Cudak (professor at the University of Economics and Human Sciences in Warsaw)

Means of defence of the spouse liable in the course of administrative enforcement against the common property	9
Summary	21

Dr hab. Piotr Pietrasz (professor at the University of Białystok)

Electronic service in administrative and tax proceedings from 10 December 2023 and administrative court proceedings	22
Summary	36

Dr Mikołaj Pułto (Pomeranian University in Słupsk)

Concurrence of proceedings on the annulment of an administrative decision and on the resumption of administrative proceedings	37
Summary	51

Mgr Ranja Łuszczek (attorney-at-law; District Chamber of Attorneys-at-law in Warsaw)

Direct application of the Aarhus Convention in the case law of the Supreme Administrative Court	53
Summary	70

CASE LAW

I. Court of Justice of the European Union (selected and compiled by: <i>prof. Andrzej Wróbel, dr Piotr Wróbel</i>)	
Interpretation of the provision of Article 15(3) of the GDPR and clarification of the principle of exercising the right of access to one's own personal data under processing Judgment of the Court of Justice of 4 May 2023 in Case C-487/21 <i>F.F. v. Österreichische Datenschutzbehörde and CRIF</i> (ECLI: EU:C:2023:36)	71
II. European Court of Human Rights (selected and compiled by: <i>Przemysław Florjanowicz-Błachut</i>)	
Failure to inform the foreigner of the essential factual reasons for the decision to expel them from the territory of the Republic of Poland on the grounds of a threat to public order and national security issued against them on the basis of classified documents, and the lack of information on the possibility and manner of access to classified documents in the case file constitute a violation of procedural safeguards for the expulsion of foreigners protected by Article 1 of Protocol No. 7 to the Convention ECHR judgment of 22 June 2023 in the case of <i>Poklikayew v. Poland</i> (Application no. 1103/16)	83

III. Constitutional Tribunal (selected by: <i>Irena Chojnacka</i> , compiled by: <i>Mieszko Nowicki</i>) <i>Judgment of the Constitutional Tribunal of 9 May 2023 (ref. SK 23/21) [concerning the refusal to return a driver's licence covering categories previously held and not covered by a criminal driving prohibition order]</i>	94
IV. Supreme Court (selected and compiled by: <i>dr Michalina Szpyrka</i>)	
1. Decision of the Supreme Court of 2 August 2023 (Case no. II UZ 45/23) [concerning the status of contribution payers in cases conducted <i>ex officio</i> by disability pension authorities regarding social insurance coverage and the determination of the assessment basis]	102
2. Decision of the Supreme Court of 6 September 2023 (Case no. I PSK 76/22) [concerning reinstatement to service as a customs and revenue service officer]	106
V. Supreme Administrative Court and voivodship administrative courts (compiled by: <i>dr hab. Marcin Wiącek professor at the University of Warsaw</i>)	
A. Case law of the Supreme Administrative Court	
Resolution of a panel of seven judges of the Supreme Administrative Court of 13 November 2023 (ref. II GPS 2/22) [regarding the possibility of suspending the execution of a decision by an administrative court]	110
B. Case law of voivodship administrative courts	
1. Judgment of the Voivodship Administrative Court in Gliwice of 19 May 2022 (Case no. I SA/Gl 24/22) [regarding deduction of PIT paid abroad]	116
2. Judgment of the Voivodship Administrative Court in Lublin of 6 October 2022 (Case no. III SA/Lu 98/22) [regarding the possibility of using a foreign driver's licence in Poland]	119
3. Judgment of the Voivodship Administrative Court in Poznań of 22 December 2022 (Case no. II SA/Po 761/22) [regarding loss of right to nursing benefit due to vacation leave]	122
4. Judgment of the Voivodship Administrative Court in Warsaw of 6 April 2023 (Case no. III SA/Wa 2632/22) [regarding taxation of income from services related to design and development of information technologies]	126
5. Judgment of the Voivodship Administrative Court in Wrocław of 14 June 2023 (Case no. III SA/Wr 408/22) [regarding referral of a driver for medical examination]	128
6. Judgment of the Voivodship Administrative Court in Opole of 7 July 2023 (Case no. I SA/Op 141/23) [concerning restriction in local spatial development plans of the implementation of household sewage treatment plants]	131
VI. Glosses	
<i>Dr Paweł Gacek (attorney-at-law)</i>	
Gloss on the judgment of the Supreme Administrative Court of 13 December 2022 (Case no. III OSK 6252/21) [concerning the refusal to grant an incentive benefit in a situation where criminal proceedings have been initiated against a police officer under Article 120a paragraph 7 item 2 of the Police Act]	135
Summary	153
<i>Dr Anna Żmijewska (attorney-at-law)</i>	
Gloss on the judgment of the Supreme Administrative Court of 31 January 2023 (Case no. III FSK 2487/21) [regarding the taxation of premises with property tax and the interpretation of the legislative phrase “clear height of a storey”]	154
Summary	163
CHRONICLES	
Calendar of administrative judiciary (September–October 2023) (compiled by: <i>Maria Stefańska, Marta Szustkiewicz, Maria Poszwińska</i>)	165

BIBLIOGRAPHY

Publications on administrative and administrative court proceedings
(September–October 2023) (compiled by: *Marta Jaszczukowa*) 175

Summary

of the article: **Measures of defense of the obligated spouse in the course of administrative enforcement against joint property**

The article analyzed the measures of defense of the obligated spouse in the course of administrative enforcement against joint property in the legal status applicable after 30 July 2020. The research hypothesis was positively verified that the introduced changes increased the scope of protection of this natural person. The spouse is entitled objection to joint property liability. In addition, this person still has the right to file an defence in administrative enforcement.

Keywords: administrative enforcement, obligated spouse, objection to joint property liability, defence in administrative enforcement.

Summary

of the article: **Electronic service in administrative and tax proceedings from 10 December 2023 and administrative court proceedings**

As of 10 December 2023, the provisions of the Act of 18 November 2020 on electronic delivery will apply in administrative proceedings and tax proceedings with regard to the service of correspondence using the public service of registered electronic delivery and the public hybrid service. The aim of the article is to determine whether the new rules for the service of letters applicable in administrative and tax proceedings from 10 December 2023 will affect the course of administrative court proceedings. The analysis of the legal regulations on the use of new channels of electronic communication in administrative procedures has led to the conclusion that the new rules on the service of letters to an electronic service address applicable in administrative and tax proceedings from 10 December 2023 may affect the course of judicial-administrative proceedings to a certain extent. It should be noted, however, that this impact will most often be caused by improper actions of the parties or their attorneys at the stage of court-administrative proceedings, contrary to the rules governing these proceedings.

Keywords: proceedings before administrative courts, administrative proceedings, tax proceedings, electronic service

Summary

of the article: **Concurrence of proceedings on the annulment of an administrative decision and on the resumption of administrative proceedings**

The Code of Administrative Proceedings, while adopting as a principle the permanence of the final decision, at the same time creates an elaborate system of proceedings for its verification. They include proceedings for the annulment of a decision, for the resumption of administrative proceedings, and for the amendment or revocation of a final decision. These proceedings are non-competitive with respect to one another, which by no means precludes the simultaneous occurrence of grounds for initiating several of them. Until now, it has been generally accepted that in the event of a coincidence of grounds for initiating proceedings for a declaration of invalidity and proceedings for the resumption of proceedings, in view of the legal consequences accompanying them, primacy should be given to the first of these procedures. The article attempts to answer the question of whether there are sufficient reasons to revise this view.

Keywords: administrative proceedings, permanence of administrative decision, resumption of proceedings, annulment of decision

Summary

of the article: **Direct application of the Aarhus Convention in the case law of the Supreme Administrative Court**

The article discusses the direct applicability of the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters (Aarhus Convention) in light of the Constitution of the Republic of Poland and the case law of the Polish Supreme Administrative Court. It explores whether the Aarhus Convention can serve as an autonomous legal basis for the enforcement of individual rights and obligations before administrative courts in Poland and aims to assess the correctness of the Polish Supreme Administrative Court's rulings in this regard. The analysis is based on the relevant provisions of the Constitution of the Republic of Poland and related case law, the Aarhus Convention, the conclusions of the Compliance Committee of the Aarhus Convention, and the case law of the Court of Justice of the European Union.

Keywords: Aarhus Convention, Constitution of the Republic of Poland, environment, procedural rights

Summary

Gloss on: the judgment of the Supreme Administrative Court of 13 December 2022 (Case no. III OSK 2652/22)

The commented judgment concerned the issue connected with the refusal to grant an incentive benefit in the cause of instituting criminal proceedings against a Police officer pursuant to the Art. 120a (7) (2) Act on the Police. It has been indicated at what point the stage of criminal proceedings is initiated against a specific person. It follows not only in situation when the charges are presented in the preparatory proceedings but also in the moment of successful submission of subsidiary indictment to the court by aggrieved party.

Keywords: Police, Police officer, service, incentive benefit, criminal proceedings, subsidiary indictment

Summary

Gloss on: the judgment of the Supreme Administrative Court of 31 January 2023 (Case no. III FSK 2487/21)

The Supreme Administrative Court's judgment of 31 January 2023 (III FSK 2487/21) raises two key issues related to the clear height in property tax. In the judgment under review, the Supreme Administrative Court assumed that where a room or storey has varying heights, the area of reduced height in part of the room or part of the storey does not result in a reduction or omission of the usable floor area as to the entire room or floor (Article 4(2) of the Law on Local Taxes and Fees), and that the clear height should be counted from the ground to the lowest permanent structural component of the ceiling. This position had to be approved. The note also presents the opposite position.

Keywords: property tax, clear height, usable floor area, storey, part of a storey, tax base of a building and its parts