



WYDZIAŁ INFORMACJI SĄDOWEJ
NACZELNEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

Warszawa, dnia 16 września 2026 r.

WIS.050.418.2026

Szanowny Pan

W odpowiedzi na Pana petycję z dnia 7 sierpnia 2026 r. dotyczącą „ograniczeń w dostępie do oryginalnych plików elektronicznych przekazywanych przez organy administracji” udostępnianych za pośrednictwem portalu PASSA, gdzie - zdaniem wnioskodawcy - „możliwość zapoznania się z dokumentami istnieje jedynie w przypadkach, gdy organ przekazuje je w formatach obsługiwanych przez ten system, w szczególności w formacie PDF” przedstawiam, w oparciu o dane uzyskane od Szefa Kancelarii Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, co następuje:

1) stosownie do brzmienia art. 12a § 5a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143 ze zm. - dalej p.p.s.a.) sądy administracyjne mają obowiązek udostępniać w swoim systemie teleinformatycznym akta sprawy sądowoadministracyjne, w przypadku, gdy są one prowadzone w postaci elektronicznej. Oznacza to, że akta spraw administracyjnych oraz odwzorowania cyfrowe papierowych akt spraw sądowoadministracyjnych udostępnianie są w portalu PASSA przez sądy administracyjne pomimo braku takiego obowiązku;

2) w sądownictwie administracyjnym nie prowadzi się akt spraw sądowoadministracyjnych w postaci elektronicznej - standardową postacią akt są akta papierowe. Stąd też przesłane przez organ dokumenty elektroniczne przekształca się do postaci papierowej w trybie określonym w § 37 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania pism w formie dokumentów elektronicznych, doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych.

Wszystkie w ten sposób przekształcone dokumenty dołączane są do akt sprawy, zaś Sądy, udzielając dostępu do obrazów akt sprawy, skanują zawartość akt zawierających takie dokumenty i udostępniają je stronom postępowania w postaci plików pdf.

W przypadku plików podpisanych podpisem elektronicznym Sądy dołączają do akt sprawy raport weryfikacji podpisu lub informację potwierdzającą poprawność podpisu. Tym samym sądy administracyjne, mimo braku obowiązku udostępniania akt w systemie PASSA (obowiązek taki istnieje jedynie w przypadku prowadzenia akt sprawy w postaci elektronicznej)

wychodzą naprzeciw potrzeb uczestników postępowania administracyjnego i udostępniają zdalnie akta sprawy.

3) akta administracyjne elektroniczne nie podlegają natomiast przekształceniu do postaci papierowej. Zgodnie z § 7 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu oraz szczegółowych warunków przekazywania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do sądu administracyjnego akta sprawy prowadzone w postaci elektronicznej organ przekazuje do sądu jako wyodrębniony z systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją zbiór dokumentów obejmujących akta sprawy, zwany "paczką eADM"

Wszystkie sądy administracyjne dysponują narzędziami do udostępnienia prawidłowej paczki eADM w postaci oryginalnej bądź przekształconej do pliku pdf, zaś uczestnik postępowania ma możliwość pobrania tak udostępnionych plików bezpośrednio z portalu PASSA.

Portal PASSA umożliwia przejrzanie plików pdf oraz pobranie udostępnionych akt administracyjnych w postaci paczki eADM. Wizualizacja zawartości takiej paczki możliwa jest chociażby przy pomocy narzędzia Przeglądarka paczki eADM. Narzędzie to, wdrożone przez Wydział Informatyki Kancelarii Prezesa NSA we współpracy z wykonawcą zewnętrznym, jest unikalnym rozwiązaniem pozwalającym na przeglądanie, pobieranie, drukowanie i weryfikację poprawności przekazanej paczki jak i poprawności złożonych podpisów elektronicznych w dokumentach tworzących paczkę. Oprogramowanie to jest dostępne na serwerach Naczelnego Sądu Administracyjnego - sądy administracyjne mogą z niego korzystać z pewnością pełnej kontroli nad bezpieczeństwem danych osobowych zawartych w przeglądanej dokumentacji;

4) uczestnik postępowania ma możliwość pobrania paczki eADM i odtworzenia jej w darmowej wersji przeglądarki dostępnej pod adresem: <https://paczka-eadm.abcpro.pl/>.

Wszystkie wojewódzkie sądy administracyjne posiadają dostęp do tej samej wersji portalu PASSA i przeglądarki paczek eADM, jeżeli zatem - jak wskazuje wnioskodawca - występują różnice w zasadach udostępniania akt administracyjnych, musiałyby one mieć charakter organizacyjny, nie zaś techniczny.

Zastępca Przewodniczącego
Wydziału Kancelarii Sądowej
Naczelnego Sądu Administracyjnego

Sędzia NSA Iwona Bogucka