

NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

ZESZYTY NAUKOWE

Sądownictwa

Administracyjnego

dwumiesięcznik

rok XIX nr 2 (107)/2023

Warszawa 2023

WYDAWCA
Naczelny Sąd Administracyjny

KOMITET REDAKCYJNY

REDAKCJA

REDAKTOR NACZELNY prof. dr hab. Janusz Trzcíński
ZASTĘPCA REDAKTORA NACZELNEGO prof. dr hab. Andrzej Gomułowicz
SEKRETARZ REDAKCJI mgr Małgorzata Sawicka-Jezierczuk (e-mail: msawicka@nsa.gov.pl)

RADA PROGRAMOWA

CZŁONKOWIE

prof. dr hab. Barbara Adamiak, dr Stefan Babiarez, prof. dr hab. Wojciech Chróścielewski,
dr hab. Jacek Chlebny, mgr Irena Chojnacka, dr Anna Dumas, prof. dr hab. Roman Hauser,
dr Andrzej Kisielewicz, prof. dr hab. Piotr Korzeniowski, prof. dr hab. Andrzej Skoczylas,
dr hab. Marcin Wiącek, sędzia NSA Maria Wiśniewska, prof. dr hab. Zbigniew Witkowski,
prof. dr hab. Andrzej Wróbel, prof. dr hab. Marek Zirk-Sadowski

MIĘDZYNARODOWI CZŁONKOWIE

Dr., Dr. h.c. mult. Eckart Hien, Dr. Univ.-Prof., Clemens Jabloner,
Prof. JUDr Jan Filip, Sędzia Olof Olsson, Prof. Dr. Dr.h.c.mult. Rainer Arnold,
Prof. dr Georges Ravarani, Prof. dr hab. Virgilijus Valančius

*

redaktor tematyczny prof. dr hab. Wojciech Piątek
redaktor językowy mgr Justyna Woldańska
redaktor statystyczny dr Michał Szwast

ADRES REDAKCJI

Naczelny Sąd Administracyjny
00-011 Warszawa, ul. G.P. Boduena 3/5
tel. 22 551-67-25, e-mail: msawicka@nsa.gov.pl; www.nsa.gov.pl/zeszyty-naukowe.php

© Copyright by Naczelny Sąd Administracyjny
Warszawa 2023

ISSN 1734-803X
Nr indeksu 204358

Liczba punktów za publikację wynosi 20.

Wersją podstawową (referencyjną) czasopisma jest wersja papierowa.

*

Na zlecenie Naczelnego Sądu Administracyjnego



Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
www.wolterskluwer.pl

Dyrektor Działu Publikacji Periodycznych: Klaudia Szawłowska
klaudia.szawłowska@wolterskluwer.com

Szczegółowe informacje o prenumeracie czasopism można uzyskać
pod numerem infolinii: tel. 801 044 545, prenumerata@wolterskluwer.pl
Obsługa Klienta: tel. 22 535 82 72, księgarnia internetowa: www.profinfo.pl

Skład i łamanie: Andytex, Warszawa
Druk ukończono w lutym 2023 roku. Nakład 500 egz.

SPIS TREŚCI

Table of contents	6
-------------------------	---

STUDIA I ARTYKUŁY

<i>Dr Adam Bojarski (radca prawny)</i>	
Dylematy związane ze stosowaniem tzw. ustawy dekomunizacyjnej w orzecznictwie sądów administracyjnych	9
Summary	22
<i>Dr Paweł Gacek (radca prawny, Komenda Główna Policji, Warszawa)</i>	
Doręczenie pisma w postępowaniu administracyjnym w siedzibie organu – wybrane aspekty	23
Summary	38
<i>Mgr Piotr Ostrowski (doktorant, Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu)</i>	
Niewskazanie numeru PESEL jako brak formalny skargi. Polemika	39
Summary	62

VARIA

<i>Dr Beata Rogowska-Rajda (adiunkt, Wydział Nauk Ekonomicznych Uniwersytetu Warszawskiego, Krajowa Informacja Skarbowa)</i>	
Czy weryfikacja klasyfikacji celnej lub statystycznej jest możliwa w ramach instytucji interpretacji indywidualnej?	63
Summary	86

ORZECZNICTWO

I. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (wybór i opracowanie: <i>prof. Andrzej Wróbel, dr Piotr Wróbel</i>)	
Odesłanie prejudycjalne – Ochrona osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych – Rozporządzenie (UE) 2016/679 – Artykuły 77–79 – Środki ochrony prawnej – Równoległe wykonywanie – Powiązanie – Autonomia proceduralna – Skuteczność zasad ochrony ustanowionych w tym rozporządzeniu – Spójne i jednolite stosowanie tych zasad w całej Unii Europejskiej – Artykuł 47 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej	
Wyrok TS z dnia 12 stycznia 2023 r. w sprawie C-132/21 <i>BE przeciwko Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság</i> , ECLI:EU:C:2023:2	87
II. Europejski Trybunał Praw Człowieka (wybór i opracowanie: <i>mgr Przemysław Florjanowicz-Błachut</i>)	
Artykuł 8 Konwencji (prawo do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego) – Zobowiązania pozytywne – Brak jakiegokolwiek formy prawnego uznania i ochrony	

	par tej samej płci – Potwierdzenie pozytywnego obowiązku państw stron Konwencji do stworzenia ram prawnych zapewniających parom tej samej płci odpowiednie uznanie i ochronę – Margines oceny państw stron Konwencji ograniczony dla zapewnienia ram prawnych i szerszy dla określenia dokładnego charakteru formy uznania i zakresu ochrony – Brak wymogu formy małżeństwa dla uregulowania uznania i ochrony par tej samej płci – Brak przewagi względów interesu publicznego nad interesami skarżących – Przekroczenie marginesu oceny przez państwo stronę Konwencji Wyrok Wielkiej Izby ETPC z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawach połączonych <i>Fedotova i inni przeciwko Rosji</i> (skargi nr 40792/10, 30538/14 i 43439/14)	97
III.	Trybunał Konstytucyjny (wybór: <i>mgr Irena Chojnacka</i> , opracowanie: <i>mgr Mieszko Nowicki</i>) Wyrok TK z dnia 13 grudnia 2022 r. (sygn. akt K 4/21) [dot. zatrzymania prawa jazdy]	110
IV.	Sąd Najwyższy (wybór i opracowanie: <i>dr Michalina Szpyrka</i>) Wyrok SN z dnia 9 czerwca 2022 r. (sygn. akt III USKP 145/21) [dot. ingerencji w świadczenie – rentę rodzinną w związku z tzw. ustawą dezubekizacyjną, jej dopuszczalności i wpływu na prawa własności jednostki]	118
V.	Naczelny Sąd Administracyjny i wojewódzkie sądy administracyjne (opracowanie: <i>dr hab. Marcin Wiącek prof. UW</i>)	
	A. Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego Uchwała składu siedmiu sędziów NSA z dnia 10 października 2022 r. (sygn. akt III FPS 2/22) [dot. objęcia podatkiem od nieruchomości stacji, punktów redukcyjnych, redukcyjno-pomiarowych i pomiarowych]	126
	B. Orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych	
	1. Wyrok WSA w Warszawie z dnia 25 stycznia 2021 r. (sygn. akt VI SA/Wa 1854/20) [dot. nadawania uprawnień budowlanych do kierowania robotami budowlanymi]	130
	2. Wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11 kwietnia 2022 r. (sygn. akt I SA/Gd 1700/21) [dot. skutków podatkowych częściowego wycofania wkładu w spółce komandytowej]	135
	3. Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 czerwca 2022 r. (sygn. akt I SA/Wr 723/20) [dot. zasady zaufania podatnika do organów władzy publicznej]	139
	4. Wyrok WSA w Białymstoku z dnia 14 lipca 2022 r. (sygn. akt II SA/Bk 290/22) [dot. prawa do świadczenia pielęgnacyjnego w przypadku zawarcia umowy o żywocie]	145
	5. Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11 sierpnia 2022 r. (sygn. akt III SA/Po 1712/21) [dot. dopuszczenia do obrotu towarów wprowadzonych na obszar celny w przypadku podejrzenia naruszenia własności intelektualnej]	150
	6. Postanowienie WSA w Łodzi z dnia 5 stycznia 2023 r. (sygn. akt III SAB/Łd 142/22) [dot. zasygnalizowania wojewodzie i właściwemu ministrowi istotnych naruszeń prawa występujących w sprawie udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy]	152
VI.	Wnioski Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego i pytania prawne sądów administracyjnych skierowane do Trybunału Konstytucyjnego (opracowała <i>mgr Irena Chojnacka</i>)	
	1. Wniosek Prezesa NSA z dnia 21 grudnia 2022 r. do Trybunału Konstytucyjnego [dot. kwestionowania przepisów ustawy o kołobudżetowej dotyczących sposobu kształtowania w 2023 r. wynagrodzeń zasadniczych sędziów, asesorów, referendarzy]	156
	2. Pytanie prawne Naczelnego Sądu Administracyjnego do Trybunału Konstytucyjnego (postanowienie NSA z dnia 6 grudnia 2022 r. sygn. akt II OSK 3843/19) [dot. rejestru zabytków]	157

VII. Glosy	
<i>Dr Łukasz Kierznowski (Uniwersytet w Białymstoku)</i>	
Glosa do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 czerwca 2020 r. (sygn. akt I OSK 1760/19) [dot. języka obcego w postępowaniach administracyjnych z zakresu szkolnictwa wyższego i nauki]	159

SĄDOWNICWO ADMINISTRACYJNE W EUROPIE

<i>Prof. dr hab. Wojciech Piątek (Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu)</i>	
Czy sędziowie w Niemczech są powoływani przez władzę wykonawczą?	175
Summary	193

KRONIKA

Kalendarium sądownictwa administracyjnego (styczeń–luty 2023 r.) (opracowanie: <i>dr hab. Anna Rossmannith, lic. Maria Poszwińska</i>)	195
---	-----

BIBLIOGRAFIA

Publikacje z zakresu postępowania administracyjnego i sądownictwa administracyjnego (styczeń–luty 2023 r.) (opracowała <i>mgr Marta Jaszczukowa</i>)	201
Sprostowanie	208

TABLE OF CONTENTS

STUDIES AND PAPERS

Dr Adam Bojarski (attorney-at-law)

Dilemmas in applying the so-called Decommunization Act in the case-law of administrative courts	9
Summary	22

Dr Paweł Gacek (attorney-at-law, National Police Headquarters, Warsaw)

Service of document in the administrative proceedings at the seat of the public authority – selected issues	23
Summary	38

Mgr Piotr Ostrowski (doctoral student, Adam Mickiewicz University in Poznań)

Failure to provide the national identification number (PESEL) as a formal defect of a complaint. Polemics	39
Summary	62

VARIA

Dr Beata Rogowska-Rajda (assistant professor, Faculty of Economic Sciences, University of Warsaw, National Tax Information Office (KIS))

Is verification of customs or statistical classification allowed under the institution of individual interpretations?	63
Summary	86

CASE LAW

I. Court of Justice of the European Union (selected and prepared by: <i>Prof. Andrzej Wróbel, Dr Piotr Wróbel</i>)	
Reference for a preliminary ruling – Protection of natural persons with regard to the processing of personal data – Regulation (EU) 2016/679 – Articles 77 to 79 – Remedies – Parallel exercise – Relationship – Procedural autonomy – Effectiveness of the protection rules established by that regulation – Consistent and homogeneous application of those rules throughout the European Union – Article 47 of the Charter of Fundamental Rights of the European Union	
Judgment of the Court of 12 January 2023 in Case C-132/21 <i>BE v Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság</i> , ECLI:EU:C:2023:2	87
II. European Court of Human Rights (selected and prepared by: <i>Mgr Przemysław Florjanowicz-Błachut</i>)	
Article 8 of the Convention (Respect for your private and family life) – Positive obligations – Absence of any form of legal recognition and protection for same-sex couples – Confirmation of positive obligation to provide legal framework affording	

	such couples adequate recognition and protection – Margin of appreciation reduced for providing a legal framework and more extensive for determining exact nature of the form of recognition and content of protection – Form of marriage not required – Public-interest grounds put forward not prevailing over applicants’ interests – Margin of appreciation overstepped by a Contracting Party to the Convention Judgment of the Grand Chamber of the ECHR of 17 January 2023 in the case of <i>Fedotova and Others v. Russia</i> (Applications nos. 40792/10, 30538/14 and 43439/14)	97
III.	Constitutional Tribunal (selected by: <i>Mgr Irena Chojnacka</i> , prepared by: <i>Mgr Mieszko Nowicki</i>) Judgment of the CT of 13 December 2022 (case no. K 4/12) [regarding confiscation of driving licence]	110
IV.	Supreme Court (selection and compilation: <i>Dr Michalina Szpyrka</i>) Judgment of the SC of 9 June 2022 (case no. III USKP 145/21) [regarding intervening with a benefit – family pension in relation to the so-called <i>ustawa dezubekizacyjna</i> [an act removing benefits from anyone who served for the Communist-era security services], its admissibility, and its impact on property rights of an individual]	118
V.	Supreme Administrative Court and voivodship administrative courts (prepared by: <i>Dr hab. Marcin Wiącek, prof. at the University of Warsaw</i>) A. Case-law of the Supreme Administrative Court Resolution of the SAC of seven judges of 10 October 2022 (case no. III FPS 2/22) [regarding an imposition of real-property tax on reduction, reduction and measuring, and measuring units and points]	126
	B. Case-law of voivodship administrative courts	
	1. Judgment of the VAC in Warsaw of 25 January 2021 (case no. VI SA/Wa 1854/20) [regarding award of construction license to manage construction works]	130
	2. Judgment of the VAC in Gdańsk of 11 April 2022 (case no. I SA/Gd 1700/21) [regarding fiscal consequences of partially withdrawing contribution from a limited partnership]	135
	3. Judgment of the VAC in Wrocław of 20 June 2022 (case no. I SA/Wr 723/20) [regarding the principle of the taxpayer’s trust in state authorities]	139
	4. Judgment of the VAC in Białystok of 14 July 2022 (case no. II SA/Bk 290/22) [regarding the right to attendance allowance in the case of a life-long estate agreement]	145
	5. Judgment of the VAC in Poznań of 11 August 2022 (case no. III SA/Po 1712/21) [regarding marketing of goods brought into the customs territory in case of suspected intellectual property infringement]	150
	6. Order of the VAC in Łódź of 5 January 2023 (case no. III SAB/Łd 142/22) [regarding indicating material violations of law to the voivod and the competent minister in matters of granting the right to temporary residence to a foreigner]	152
VI.	Requests of the President of the Supreme Administrative Court and questions of law addressed by administrative courts to the Constitutional Tribunal (compiled by <i>mgr Irena Chojnacka</i>) 1. Request of the President of the SAC of 21 December 2022 to Constitutional Tribunal [regarding questioning the provisions of the budgetary legislation in terms of determining basic remuneration of judges, court assessors, court referendaries in 2023]	156
	2. Question of law of the Supreme Administrative Court addressed to the Constitutional Tribunal (ruling of the SAC of 6 December 2022, case no. II OSK 3843/19) [regarding registration of monuments]	157

VII. Glosy	
<i>Dr Łukasz Kierznowski (University in Białystok)</i>	
Gloss to the judgment of the Supreme Administrative Court of 10 June 2020 (case no. I OSK 1760/19) [regarding foreign language in administrative proceedings pertaining to higher education and science]	159

ADMINISTRATIVE JUDICIARY IN EUROPE

<i>Prof. Dr hab. Wojciech Piątek (Adam Mickiewicz University in Poznań)</i>	
Are judges in Germany appointed by the executive?	175
Summary	193

CHRONICLE

Chronological review of the administrative judiciary (January-February 2023) (prepared by: <i>Dr hab. Anna Rossmanith, lic. Maria Poszwińska</i>)	195
--	-----

LITERATURE

Publications in the areas of administrative and administrative court proceedings (January-February 2023) (prepared by <i>mgr Marta Jaszczukowa</i>)	201
Correction	208

Summary

of the article: **Dilemmas related to the application of the so-called Decommunization Act in the case-law of the administrative courts**

The purpose of the article is to analyze the case-law of administrative courts relating to the so-called Decommunization Law. The author noted that despite the inadequate regulation of some threads of the Decommunization Law, the administrative courts have developed an adequate jurisprudence to fill the legislative deficiencies. In the author's opinion, the jurisprudence of administrative courts in cases in which the provisions of the Decommunization Law were applied was very important and desirable due to the legislative shortcomings of the Polish legislator.

Keywords: case-law, Voivodeship Administrative Court, Supreme Administrative Court, Decommunization Act, promotion of totalitarian regimes

Summary

of the article: **Service of document in the administrative proceedings at the seat of the public authority – selected issues**

This paper was entirely devoted to issues related to service documents in the administrative proceedings in the headquarters of the public authority. Amendment of The Act of 14 June 1960 – The Code of Administrative Proceedings has introduced new regulation referred to services in the administrative proceedings. Service on the address for electronic delivery is the basic method of service documents in the administrative proceedings. The other methods of service have got supplementary character only because they can be realized in the situation of lack of the possibility service on the address for electronic delivery. However, the public authority may retract from delivering documents on the address for electronic delivery if service was made on account in the ICT system of the public authority or in the headquarters of the public authority. Therefore there were discussed in detail all issues related to service in the headquarters of the public authority as well as attention was focused on problems which may occur in practice in connection with this method of service.

Keywords: service of document, headquarters of the public authority, the public administration authority, party, document, administrative decision

Summary

of the article: **Failure to indicate the PESEL identification number as a formal deficiency of an action before administrative court. Polemic**

The aim of this article is to support the stand according to which failure to indicate the PESEL number in the complaint constitutes an irrelevant deficiency if the court can establish this number on the basis of administrative files, and to criticize the opposite standpoint. The author draws attention to the unclear meaning of the phrase “if the party’s letter cannot receive a proper course” (Article 49 § 1 of Law on Proceedings before Administrative Courts – LPAC), and criticizes the practice of administrative courts of omitting this problem in justifications of decisions rejecting a party’s action. Then, in support of the initial position, the author points out, among other things: the limited usefulness of the PESEL number, the inexpediency of the criticized standpoint, the view of the French Council of State regarding the inexpediency of formalism, and constitutional doubts. In order to dispel doubts about the meaning of Article 49 § 1 of the LPAC, the author proposes to assume that a party’s letter can receive a proper course if, despite formal deficiencies, the objectives of these requirements are achieved.

Keywords: PESEL identification number, formal deficiency, action before administrative court, formal requirements of a pleading, formalism

Summary

of the article: **Is verification of customs or statistical classification permissible under the institution of individual interpretations?**

The purpose of this article is to answer the question posed in the title: – is verification of customs or statistical classification permissible under the institution of individual interpretations? Two lines of jurisprudence have emerged in case-law in this respect. The first recognizes the classification contained in a legal provision as part of the legal norm and orders an assessment of the correctness of the classification provided by the applicants, the second – recognizes the classification provided by the applicant solely as an element of the factual state, and therefore the assessment of the legal norm is made on the assumption of the correctness of the provided classification.

The author's detailed analysis of the classifications used in tax law, the methodological principles of these classifications, the information necessary in the classification process, as well as the system of binding classification information and the institution of individual tax interpretations entitles us to give a negative answer.

Keywords: customs classification, statistical classification, individual interpretation, binding information, Binding tariff information, BTI, WIT, Binding excise information, BEI, WIA, Binding rate information, BRI, WIS, tax legislation

Summary

of the gloss to the judgment of the Supreme Administrative Court of 10 June 2020 (case no. I OSK 1760/19)

Higher education and academic activity are areas of social relations in which broadly understood internationalisation is frequently encountered, and even desirable. It takes various forms, and one of its consequences is the fact that in academic administrative proceedings there are and will be foreigners who may not have (and in the vast majority do not have) command of the Polish language. The aim of the article is to determine whether, in light of the current legal regulations and views expressed in the case-law of administrative courts (especially the judgment of the Supreme Administrative Court of 10 June 2020, case no. I OSK 1760/19), it is possible to use a foreign language in such proceedings, both by the authority conducting the proceedings and by other entities participating in them.

Keywords: foreign language, Polish language, administrative proceedings, higher education and science, internationalisation

Summary

of the article: **Are judges in Germany appointed by the executive?**

The subject of the study is to present the process of selecting judges in Germany at both the federal level and in each federal state. Even though executive bodies have a material impact on this process, representatives of the legislature and the judiciary are also involved. Alignment between these powers and seeking the common ground is crucial in the appointment of judges. There is no need in terms of the doctrine of German law to fundamentally amend the existing legal framework. Whenever there are calls for changes, their aim is to provide better transparency of the entire process, formulate exact profiles of requirements to be met by candidate judges, and verify the social competences of candidates, including the ability to think for oneself and act independently, as well as communicate with the parties to proceedings.

Keywords: appointment to a position as a judge, judicial authorities, executive authorities, judicial independence, democratic legitimacy of the judiciary