

## **Informacja dotycząca zgłoszeń zewnętrznych dokonywanych przez sygnalistów - art. 48 ustawy z dnia 24 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz.U. z 2024 r. poz.928)**

### **I. Informacje wstępne**

Zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz.U. poz. 928), Naczelny Sąd Administracyjny, zwany dalej NSA, realizuje zadania w zakresie przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych. Każda otrzymana informacja jest wnikliwie analizowana i we właściwy sposób wykorzystywana.

Zgłoszenie zewnętrzne może zostać dokonane z pominięciem etapu wewnętrznego, czyli bez uprzedniego zgłoszenia u swojego pracodawcy.

NSA nie przyjmuje zgłoszeń zewnętrznych dokonanych anonimowo.

Zgłoszenie zewnętrzne, które nie należy do zakresu działania NSA, jest przekazywane do organu publicznego właściwego do podejmowania działań następczych. O przekazaniu zgłoszenia zewnętrznego do organu publicznego właściwego do podejmowania działań następczych informuje się sygnalistę.

### **II. Dane kontaktowe umożliwiające dokonanie zgłoszenia zewnętrznego oraz tryb zgłaszania**

Dane kontaktowe oraz sposób przekazywania zgłoszenia zewnętrznego w NSA:

- 1) adres poczty elektronicznej - **[naruszenia@nsa.gov.pl](mailto:naruszenia@nsa.gov.pl)**;
- 2) z wykorzystaniem formularza - **wzór formularza w załączniku**;
- 3) **adres do korespondencji** - Naczelny Sąd Administracyjny ul. Gabriela Piotra Boduena 3/5, 00-011 Warszawa, z dopiskiem na kopercie: „zgłoszenie zewnętrzne”, bez wskazywania na kopercie danych nadawcy;
- 4) **osobiście** – wniosek o spotkanie można wysłać na jeden ze wskazanych powyżej sposobów.

Rekomenduje się, aby zgłoszenie zewnętrzne w formie papierowej zostało przesłane w dwóch kopertach, z których koperta zewnętrzna jest zaadresowana do Naczelnego Sądu Administracyjnego na adres wskazany w pkt. 3, a na kopercie wewnętrznej widnieje dopisek „Sygnalista”, „Zgłoszenie zewnętrzne” „Komisja do spraw przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych” albo inne o podobnej jednoznacznej treści.

### **III. Warunki objęcia sygnalisty ochroną**

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 24 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów, sygnalista podlega ochronie, przewidzianej w rozdziale 2 ustawy, od chwili dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego, pod warunkiem że miał uzasadnione podstawy sądzić, że informacja będąca przedmiotem zgłoszenia lub ujawnienia publicznego jest prawdziwa w momencie dokonywania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego i że stanowi informację o naruszeniu prawa.

Zgłoszenie zewnętrzne może być dokonane wyłącznie w dobrej wierze.

Zakazane jest składanie nieprawdziwych zgłoszeń.

Osoba dokonująca zgłoszenia wiedząc, że do naruszenia prawa nie doszło podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

### **IV. Tryb postępowania w przypadku zgłoszenia zewnętrznego**

Zgłoszenie zewnętrzne powinno zawierać:

- dane osobowe sygnalisty: imię i nazwisko sygnalisty oraz adres do kontaktu;
- opis naruszenia i jego charakter;
- dane osób, których dotyczy zgłoszenie (zaangażowanych w naruszenie);
- dowody na poparcie zgłoszenia (np. dokumenty e-maile, zdjęcia, świadkowie);
- podpis sygnalisty.

Zgłoszenie zewnętrzne, którego treść uzasadnia przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego podlega niezwłocznemu rozpoznaniu, w sposób określony w zarządzeniu nr 53 Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia w Naczelnym Sądzie Administracyjnym procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych. Zgodnie z załącznikiem do ww. zarządzenia w NSA zgłoszenia zewnętrzne przyjmuje oraz rekomenduje działania następcze Komisja do spraw przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych oraz podejmowania działań następczych, zwana dalej „Komisją”.

Zarządzenie nr 53 Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia w Naczelnym Sądzie Administracyjnym

procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych, zawiera wzór formularza zgłoszenia zewnętrznego.

Komisja może zwrócić się do sygnalisty, na podany przez niego adres do kontaktu, o wyjaśnienia lub dodatkowe informacje, jakie mogą być w jego posiadaniu. Jeżeli sygnalista sprzeciwia się przesłaniu żądanych wyjaśnień lub dodatkowych informacji lub ich przesłanie może zagrozić ochronie poufności jego tożsamości, Komisja odstępuje od żądania wyjaśnień lub dodatkowych informacji.

## **V. Informacja zwrotna**

W terminie do 7 dni od dnia otrzymania zgłoszenia zewnętrznego Komisja przekazuje sygnaliście potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia, chyba że sygnalista nie wskazał adresu do kontaktu, na który należy takie potwierdzenie przekazać, wystąpił wyraźnie z odmiennym wnioskiem, w tym zakresie, lub Komisja ma uzasadnione podstawy sądzić, że potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia zewnętrznego zagroziłoby ochronie poufności tożsamości sygnalisty.

Komisja przekazuje sygnaliście informacje zwrotne bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 3 miesięcy od potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia zewnętrznego.

W informacji zwrotnej zawarte są informacje o tym, jakie działania są planowane lub zostały podjęte w związku ze zgłoszeniem zewnętrznym.

W przypadku nieprzekazania potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia NSA przekazuje sygnaliście informacje zwrotne w terminie 3 miesięcy od upływu 7 dni od dokonania zgłoszenia.

## **VI. Zasady poufności**

Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 24 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów, organ publiczny gwarantuje, że procedura zgłoszeń zewnętrznych oraz związane z przyjmowaniem zgłoszeń zewnętrznych przetwarzanie danych osobowych uniemożliwiają uzyskanie dostępu do informacji objętych zgłoszeniem nieupoważnionym osobom i zapewnia ochronę poufności tożsamości sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie, co dotyczy informacji, na podstawie których można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować tożsamości sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie.

## **VII. Zasady przetwarzania danych osobowych**

Dane osobowe sygnalisty, pozwalające na ustalenie jego tożsamości, nie podlegają ujawnieniu nieupoważnionym osobom, chyba że za wyraźną zgodą sygnalisty lub w przypadkach i na zasadach przewidzianych art. 8 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

NSA po otrzymaniu zgłoszenia zewnętrznego przetwarza dane osobowe w zakresie niezbędnym do przyjęcia zgłoszenia lub podjęcia ewentualnego działania następczego. Dane osobowe, które nie mają znaczenia dla rozpatrywania zgłoszenia, nie są zbierane, a w razie przypadkowego zebrania są niezwłocznie usuwane.

Dane osobowe przetwarzane w związku z przyjęciem zgłoszenia zewnętrznego lub podjęciem działań następczych oraz dokumenty związane z tym zgłoszeniem są przechowywane przez NSA przez okres 3 lat po zakończeniu roku kalendarzowego, w którym zakończono działania następcze, lub po zakończeniu postępowań zainicjowanych tymi działaniami.

Po zakończeniu okresu przechowywania NSA usuwa dane osobowe oraz niszczy dokumenty związane ze zgłoszeniem, chyba że dokumenty związane ze zgłoszeniem zewnętrznym stanowią część akt postępowań przygotowawczych lub spraw sądowych lub sędowoadministracyjnych.

## **VIII. Działania następcze podejmowane w związku ze zgłoszeniem zewnętrznym**

Działania następcze mają na celu zebranie wszelkich możliwych dowodów w sprawie, ich ocenę oraz – w miarę możliwości – potwierdzenie lub wykluczenie możliwości wystąpienia naruszenia prawa;

NSA może odstąpić od podejmowania działań następczych w sytuacji, gdy z treści zgłoszenia zewnętrznego wynika, że jest ono oczywiście bezpodstawne, bezspornie nieprawdziwe, niemożliwe jest uzyskanie informacji niezbędnych do prowadzenia postępowania wyjaśniającego, zgłoszenie nie dotyczy działań lub zaniechań niezgodnych z prawem lub mających na celu obejście prawa w zakresie wskazanym.

NSA może nie podejmować działań następczych w przypadku, gdy w zgłoszeniu zewnętrznym dotyczącym sprawy będącej już przedmiotem wcześniejszego

zgłoszenia przez tego samego lub innego sygnalistę nie zawarto istotnych nowych informacji na temat naruszeń prawa w porównaniu z wcześniejszym zgłoszeniem zewnętrznym;

W przypadkach o których mowa wyżej NSA informuje sygnalistę o niepodjęciu działań następczych, podając uzasadnienie, a w razie kolejnego zgłoszenia - pozostawia je bez rozpoznania i nie informuje o tym sygnalisty. Jednocześnie odnotowuje ten fakt wraz z uzasadnieniem w Rejestrze zgłoszeń zewnętrznych.

### **IX. Środki ochrony prawnej i procedury służących ochronie przed działaniami odwetowymi**

Wobec sygnalisty nie mogą być podejmowane żadne działania odwetowe lub groźby zastosowania takich działań.

Zakaz działań odwetowych obejmuje także osobę pomagającą w zgłoszeniu oraz osobę powiązaną z sygnalistą, a także jednostkę organizacyjną pomagającą sygnaliście lub z nim powiązaną, w szczególności taką, która go zatrudnia.

Sygnalista, wobec którego dopuszczono się działań odwetowych, ma prawo do świadczeń, o których mowa w art. 14 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

### **X. Warunki, na jakich sygnalista jest chroniony przed ponoszeniem odpowiedzialności za naruszenie poufności**

Dokonanie zgłoszenia zewnętrznego lub ujawnienia publicznego nie może stanowić podstawy odpowiedzialności, w tym odpowiedzialności dyscyplinarnej lub odpowiedzialności za szkodę z tytułu naruszenia praw innych osób lub obowiązków określonych w przepisach prawa, w szczególności w przedmiocie zniesławienia, naruszenia dóbr osobistych, praw autorskich, ochrony danych osobowych oraz obowiązku zachowania tajemnicy, w tym tajemnicy przedsiębiorstwa pod warunkiem że sygnalista miał uzasadnione podstawy sądzić, że zgłoszenie lub ujawnienie publiczne jest niezbędne do ujawnienia naruszenia prawa, zgodnie z ustawą.

W przypadku wszczęcia postępowania dotyczącego odpowiedzialności, sygnalista sygnalista może wystąpić o umorzenie takiego postępowania na

podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów. Uzyskanie informacji będących przedmiotem zgłoszenia zewnętrznego lub ujawnienia publicznego lub dostęp do takich informacji nie mogą stanowić podstawy odpowiedzialności, pod warunkiem że takie uzyskanie lub taki dostęp nie stanowią czynu zabronionego.

## **XI. Informacja o możliwości skorzystania z procedury zgłoszeń wewnętrznych**

Zachęcamy do korzystania z procedury zgłoszeń wewnętrznych podmiotu prawnego w przypadku, gdy naruszeniu prawa można skutecznie zaradzić w ramach struktury organizacyjnej podmiotu prawnego, a sygnalista uważa, że nie zachodzi ryzyko działań odwetowych.

## **XII. Rzecznik Praw Obywatelskich – dane kontaktowe**

### **Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich**

al. Solidarności 77  
00-090 Warszawa

**800 676 676** - połączenie bezpłatne z telefonów stacjonarnych oraz komórkowych  
**(22) 551 77 91** połączenie płatne, zgodnie z cennikiem operatora.

Dane kontaktowe Rzecznika Praw Obywatelskich można znaleźć na stronach internetowych Rzecznika Praw Obywatelskich <https://bip.brpo.gov.pl>

## **XIII. Zgłaszanie działań odwetowych**

Działania odwetowe można zgłosić za pośrednictwem następujących kanałów:

- 1) na adres poczty elektronicznej – [naruszenia@nsa.gov.pl](mailto:naruszenia@nsa.gov.pl);
- 2) pocztą na adres: Naczelny Sąd Administracyjny ul. Gabriela Piotra Boduena 3/5, 00-011 Warszawa „Do rąk własnych Przewodniczącego Komisji do spraw przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych oraz do podejmowania działań następczych”.